

ที่ บก ๐๐๒๓.๓/ว ๑๕๕๑



ศาลากลางจังหวัดบึงกาฬ
ถนนบึงกาฬ - นครพนม บก ๓๘๐๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทาหรือเรื่องการปรับราคาอาหารเสริม (นม) โรงเรียน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองบึงกาฬ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๑๐๕๗

ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดบึงกาฬได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกรณี ได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดอุบลราชธานีเกี่ยวกับการปรับราคาอาหารเสริม (นม) โรงเรียน จังหวัดบึงกาฬพิจารณาแล้ว เห็นว่าความเห็นในข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอส่งเรื่องให้อำเภอ แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป สำหรับเทศบาลเมืองบึงกาฬ ก็ขอให้พิจารณาใช้เป็นแนวทางด้วยเช่นเดียวกัน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนันต์ จรุงโรจน์รัศมี)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบึงกาฬ

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐๔๒ ๔๙ ๒๔๗๗

โทรสาร. ๐๔๒ ๔๙๒ ๔๘๐

ศาลากลางจังหวัดบึงกาฬ
เลขที่รับ 2372
วันที่ 14 มี.ค. 2566
เวลา.....ชื่อผู้รับ.....



สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จ.บึงกาฬ
เลขที่รับ 1247
วันที่ 14 มี.ค. 2566
เวลา.....

ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๑๐๕๓/

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทหหรือเรื่องปรับราคาอาหารเสริม (นม) โรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอุบลราชธานี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/๓๑๖๔

ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดอุบลราชธานี เกี่ยวกับการปรับราคาอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่าการเห็นในข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอส่งเรื่องให้จังหวัดใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพล เจริญภูมิ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น

กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๒๑ - ๓ ต่อ ๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : นางสาวปรีญาภรณ์ อุบล โทร. ๐๖๒ -๖๐๓๖๑๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๖.๒/๓๒๑๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ชี้แจงเหตุผลและเจตนารมณ์ในการออกแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณรายการเงินอุดหนุน
สำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม)

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๕๗๑๔ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๙๖๒๘ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๑๗๙๔

ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/๑๙๕๘

ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ขอให้กระทรวงมหาดไทยชี้แจงเหตุผลและเจตนารมณ์
ในการออกแนวทางปฏิบัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าเพราะเหตุใดจึงต้องทำการแก้ไขสัญญาที่ได้ลงนาม
ไปแล้ว เพื่อปรับเพิ่มราคานมจากที่กำหนดไว้ในสัญญาเดิมให้มีราคาเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงเหตุผลและเจตนารมณ์
ในการออกแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณรายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ดังนี้

๑. ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้เห็นชอบการปรับเพิ่ม
ราคาน้ำนมดิบเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนม จากเดิมกิโลกรัมละ ๑๙.๐๐ บาท เป็นกิโลกรัมละ ๒๐.๕๐ บาท (เพิ่มขึ้น
กิโลกรัมละ ๑.๕๐ บาท) เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจที่เกิดปัญหาทั่วโลกส่งผลกระทบต่อต้นทุนสินค้าของเกษตรกร
ผู้เลี้ยงโคนม เช่น ค่าอาหารสัตว์ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่กลางปี ๒๕๖๔
จนถึงปัจจุบัน และมีแนวโน้มที่ต้นทุนจะสูงขึ้นอีกในอนาคต ส่งผลให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมและผู้ประกอบการ
อุตสาหกรรมนมได้รับผลกระทบอย่างมากจากการแบกรับต้นทุนการผลิตที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ การปรับราคา
รับซื้อน้ำนมดิบตามข้อ ๑ ส่งผลให้ราคากลางนมโรงเรียนเพิ่มขึ้น โดยในการประชุมคณะกรรมการอาหารนม
เพื่อเด็กและเยาวชน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้มีการพิจารณาประเด็นการปรับราคากลาง
ในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ให้สอดคล้องกับต้นทุนราคาน้ำนมโค
ที่เพิ่มขึ้น ซึ่งน้ำนมโค ๑ กิโลกรัม ผลิตนมโรงเรียนขนาด ๒๐๐ มิลลิลิตร ได้ ๔.๘๐ ถุงหรือกล่อง ดังนั้น เมื่อราคา
น้ำนมเพิ่มขึ้น ๑.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม จะทำให้ต้นทุนการผลิตนมโรงเรียนเพิ่มขึ้น ถุงหรือกล่องละ ๐.๓๑ บาท

๒. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีมติอนุมัติในหลักการปรับเพิ่ม
ราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๑๗๙๔ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติ
ปรับเพิ่มราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ดังนี้

/๑) อนุมัติตาม ...

๑) อนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้น และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในปีต่อ ๆ ไป ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ หากยังมีงบประมาณไม่เพียงพอให้เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๒) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะกรรมการโคนม และผลิตภัณฑ์นมในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ การพิจารณาทบทวนการกำหนด ราคากลางรับซื้อน้ำนมดิบให้สอดคล้องกับสถานการณ์ และหากจะมีการปรับเพิ่มหรือลดราคากลางรับซื้อน้ำนมดิบ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม และคณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็ก และเยาวชน) พิจารณาผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นให้รอบคอบ ครบถ้วน แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเร็วต่อไป

๓) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวง อุตสาหกรรม และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้งให้พิจารณาเตรียมมาตรการรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากความต้องการบริโภคนมโรงเรียนที่มีแนวโน้ม ลดลง เนื่องจากนักเรียนเข้าใหม่มีจำนวนลดลงอย่างต่อเนื่อง เช่น การทยอยปรับลดกำลังการผลิตนมโรงเรียน การแปรรูปนมโคเป็นผลิตภัณฑ์อื่นให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด เป็นต้น

๓. กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๙๖๒๘ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕ แจ้งการปรับเพิ่มราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน และแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณรายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ซึ่งมีเหตุผลและเจตนารมณ์ ในการออกแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑) โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน เป็นนโยบายรัฐบาลตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อแก้ไขปัญหา การขาดสารอาหารในเด็กวัยเรียนและสนับสนุนอุตสาหกรรมโคนมไทย โดยใช้น้ำนมดิบจากเกษตรกรในประเทศไทย ในการผลิต ปัจจุบันโครงการฯ ครอบคลุมนักเรียนตั้งแต่ระดับชั้นเด็กเล็กถึงระดับประถมศึกษาปีที่ ๖ โดยจัดสรร ให้นักเรียนเป็นเวลา ๒๖๐ วันต่อปีการศึกษา และรัฐบาลเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อนมโรงเรียน ดังกล่าว ทั้งนี้ ราคากลางนมโรงเรียนจะมีการปรับเพิ่มเป็นระยะให้สอดคล้องกับต้นทุนน้ำนมโคที่เพิ่มขึ้น สำหรับการปรับเพิ่มราคากลางนมโรงเรียนในครั้งนี้ มาจากการปรับราคาซื้อน้ำนมโคที่เพิ่มขึ้นก็โลกรัมละ ๑.๕๐ บาท ตามข้อ ๑ จึงส่งผลให้ต้นทุนการผลิตนมโรงเรียนในส่วนของค่าน้ำนมโคเพิ่มขึ้นถุงหรือกล่องละ ๐.๓๑ บาท ซึ่งการคำนวณราคากลางนมโรงเรียนใหม่ดังกล่าวสอดคล้องกับแนวทางการอนุญาตปรับราคานมพาณิชย์ ของกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ที่อนุญาตให้ปรับราคาเฉพาะต้นทุนน้ำนมดิบที่สูงขึ้น ๑.๕๐ บาท ต่อกิโลกรัม

๒) แนวทางการบริหารจัดการงบประมาณรายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ข้อ ๒.๕ “ภายหลังจากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับแจ้งการปรับเพิ่มราคากลางใหม่ในการจำหน่าย ผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ ประกอบ ประกาศคณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๕ แล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก้ไขสัญญาซื้อขายอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ของหน่วยจัดซื้อกับผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม ให้มีราคาเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว แต่ไม่ให้มีผลย้อนหลัง โดยถือปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ”

ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ บัญญัติว่า สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ และวรรคสาม บัญญัติว่า การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงินหรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป กรณีการแก้ไขราคาอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ให้มีราคาเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานหรือประโยชน์สาธารณะ ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ย่อมดำเนินการแก้ไขสัญญาดังกล่าวได้ อย่างไรก็ดี ผลของการแก้ไขสัญญาซื้อขายดังกล่าวจะไม่มีผลย้อนหลัง กล่าวคือ จะมีผลใช้บังคับ ณ วันที่ดำเนินการแก้ไขสัญญาเป็นต้นไป

๓) หากวิเคราะห์ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น พบว่า เกษตรกรหลายรายที่เป็นฟาร์มขนาดเล็กไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ เกษตรกรหลายรายเลิกอาชีพการเลี้ยงโคนมและขายฟาร์มทิ้ง เนื่องจากต้นทุนที่ปรับเพิ่มสูงขึ้น ทำให้ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม อาจนำไปสู่ปัญหาสถานะเศรษฐกิจถดถอย ดังนั้น หากไม่มีการแก้ไขสัญญาดังกล่าวเกษตรกรและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการปรับเพิ่มราคาน้ำนมดิบทั่วประเทศอาจจะลดกำลังการผลิตลงและมีแนวโน้มที่เกษตรกรจะเลิกอาชีพเลี้ยงโคนมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อห่วงโซ่การผลิตนมและผลิตภัณฑ์นมโรงเรียน ทำให้ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการอาหารเสริม (นม) ที่ดำเนินการเพื่อส่งเสริมและช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม แก้ไขปัญหาการขาดสารอาหารในเด็กวัยเรียน ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมโคนมไทย

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับรายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารกลางวันและเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและหน่วยรับงบประมาณตรง (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา) เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายขจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น

กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๒๑ - ๓ ต่อ ๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสาน นางสาวปริญญาภรณ์ อุบล โทร.๐๖๒-๖๐๓๖๑๖๔